

ДОКУМЕНТЫ РОССИЙСКИХ ТАМОЖЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗАПАДНОЙ ОКРАИНЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (ЦАРСТВА ПОЛЬСКОГО)

В 1851 г. была ликвидирована таможенная граница между Царством Польским и Российской империей. Одновременно произошла реорганизация таможенных учреждений Царства Польского с созданием на их основе российских таможенных учреждений. Сначала были учреждены три таможенных округа, которые охватывали своими полномочиями границу Царства Польского с Пруссией и Австрией. Для управления округами были учреждены управления таможенных округов. Количество округов на территории Царства Польского, впоследствии включенных в Империю, неоднократно менялось, а в 1912 г. вместо управлений округов были созданы управления участковых таможенных инспекторов. На низшей ступени иерархии таможенной администрации находились таможи, таможенные заставы и таможенные переходные пункты. Предметом статьи являются архивные фонды вышеназванных учреждений (фондообразователей). Архивоведческий поиск источниковой базы неожиданно выявил почти полное отсутствие архивных остатков российской таможенных учреждений в архивах современной Польши.

Ключевые слова: Российская империя, таможенная служба, Царство Польское, таможенные управления, архивные фонды, архивоведение.

1. Управления таможенных округов

Отмена таможенной границы между Царством Польским и Российской империей практически означала включение польской таможенной территории в территорию Российской империи. Указом от 5 (17) ноября 1850 г., вышедшим 1 (13) января 1851 г. была формально ликвидирована польская таможенная администрация, а на основе ее материальной базы создавалась российская таможенная служба для управления соответствующими частями новой западной границы Российской империи. Управление новой территорией осуществлялось в границах трех таможенных округов: Вержболовского (граница с Пруссией от р. Неман до р. Варта), Калишского (граница с Пруссией от р. Варта до пункта Нивка на границе с Австро-Венгрией) и Завихостского (граница с Австро-Венгрией до Волынской губернии). Были созданы учреждения для реализации таможенных полномочий — управления таможенных округов) во главе с начальниками [ПСЗРИ-II, т. 25, 1850, № 24594; Ustawa, s. 6—7; Государственность..., с. 217—221; Сапилов, с. 6, 98—102]. До 1864 г. начальники подчинялись таможенному отделению канцелярии наместника Царства Польского, а затем директору Департамента внешней торговли Министерства финансов Российской империи. Практически сразу из управления были удалены поляки, а штат заполнен «чиновниками русского происхождения»¹.

¹ На основании данных по личному составу Департамента таможенных сборов и учреждений Таможенного ведомства и Памятных книжек губерний.

Начальникам округов были подчинены местные органы таможенной администрации: таможни, таможенные заставы таможенные переходные пункты, а также пограничная стража (бригады, компании, отряды). Непосредственное командование пограничной стражей Указом от 15 (27) октября 1893 г. было передано управлению Отдельного корпуса пограничной стражи [Latawiec, 2010]. Тем не менее, управления таможенных округов были крупными учреждениями, имевшими многочисленные важные полномочия. Их значение возрастало в силу контроля над самой доходной частью границы в наиболее густонаселенной и экономически активной части Империи [см.: Сапилов; Лятавец, 2007, 2009; Latawiec, 2014; Боков; Радайде].

Одновременно с реформированием местной общей администрации Царства Польского по внутриимперскому образцу 1 (13) января 1867 г. таможенное управление было подчинено четырем новым управлениям округов. Создавался Александровский таможенный округ с управлением в Александрове Пограничном (ныне Куявском) и заново определялись границы между округами [ПСЗРИ-II, т. 41, 1866, № 43930]. Следующая реорганизация произошла на основе мнения Государственного совета от 8 (20) февраля 1883 г. Были ликвидированы Александровский и Завихостский таможенные округа. Вержболовский округ теперь включал территорию бывшего Таурогенского, Клишский — бывшего Александровского, а бывший Завихостский включался в Радзивилловский таможенный округ. Тем самым таможенное управление совершенно игнорировало границы Царства Польского, что прежде облегчало его подчинение варшавскому генерал-губернатору. Независимость специальной администрации от органов политического надзора увеличивалась [Zbiór Praw, т. 23, 1883; СУИРП, 1883. № 25, 26, 59].

Дальнейшие перемены принесло мнение Государственного совета от 23 мая (4 июня) 1896 г. Территория Царства Польского делилась на четыре таможенных округа: Вильнюсский, Варшавский, Радомский и Радзивилловский [СЗРИ, собр. III, т. 16, 1896, № 12989; Zbiór Praw, т. 53, 1896; т. 56, 1897; Указатель..., 1896. № 25]. Затем, в 1910 г., был ликвидирован Радзивилловский таможенный округ, а Радомский переименован в Юго-западный. При этом управление этого округа находилось в Радзивилове, а контролировал он границу с Австро-Венгрией [Указатель..., 1910. № 27, 31; СУИРП, 1896, № 76, п. 832]. Однако, уже Указом от 28 мая (10 июня) 1912 г. таможенные управления ликвидировались окончательно, а их место занимали управления участковых таможенных инспекторов [СУИРП, 1912, № 103, п. 86; Górak, Latawiec, s. 143]. Накануне Первой мировой войны таможенное управление Царством Польским осуществлялось в трех участках: Вильнюсском, Варшавском и Юго-западном [Górak, Latawiec, s. 163; Боков].

2. Местные учреждения таможенной администрации

Органами, непосредственно подчиненными управлениям таможенных округов и выполнявшими практические задачи на границе, были учреждения разных классов, принадлежность к которым определяла их штаты и полномочия. Это были таможни, таможенные заставы и таможенные переходные пункты. Распределение таможенных служб зависело от наличия путей сообщения, направлений текущей политики и потребностей жителей. Ранг учреждения зависел от категории пути сообщения и, конечно же, от доходности. Интересно, что после революции некоторые таможни Царства Польского были преобразованы в таможни РСФСР [Лятавец, 2014].

Учрежденные указом от 5 (17) ноября 1850 г. таможни появились в результате переименования польских таможенных учреждений. Согласно Таможенному положению, для Царства Польского с 1850 г. предусматривалось существование складочной таможни в Варшаве и таможен I, II и III классов. Складочная таможня в Варшаве была подчинена непосредственно Департаменту внешней торговли (с 1864 г. — Департаменту таможенных сборов) Министерства финансов. В зависимости от класса, таможни могли облагать пошлиной товары разного рода. Этот порядок был подробно расписан в последующих таможенных положениях и тарифах. По правилам кадровой политики не допускалось, чтоб начальники таможен и большинство чиновников были польского происхождения [Zbiór Praw, т. 22, 1882; т. 26, 1884; т. 31, 1886; т. 34, 1887; т. 50, 1894; т. 52, 1895; т. 53, 1896; СУИРП, 1882, № 93; 1884, № 104; 1884, № 106; 1887, № 97, п. 1839; 1894, № 195, п. 1337; 1895, № 136, п. 982; № 146, п. 1127; 1896, № 31].

Точно также на протяжении всего периода существования российской таможенной администрации, начиная с 1 (13) января 1851 г., на территории Царства Польского действовали таможенные заставы. Они были реорганизованы по российскому образцу из бывших польских учреждений. Несмотря на ликвидацию таможенной границы Царства Польского с Российской империей, в 1851—1868 гг. таможенные заставы действовали на основании отдельного таможенного положения Царства Польского, и только в 1868 г. было решено распространить на территорию Царства Польского действие общероссийских таможенных законов (последний из них был издан в 1912 г.). Таможенной заставой управлял надзиратель [Górak, Latawiec, s. 114—115].

Самым мелким таможенным учреждением был таможенный переходный пункт. Эти учреждения также были созданы указом 5 (17) ноября 1850 г. и обслуживали так называемое местное граничное движение пограничного населения. Население пограничной зоны было подчинено правилам, допускавшим пересечение государственной границы на основе краткосрочных так называемых легитимационных книжек. Через такие пункты пропускались лица исключительно с ручной кладью, собственными орудиями труда, сельскохозяйственными продуктами и т. д. [СЗРИ, 1876, т. VI,

1910; *Zbiór Praw*, т. 27, 1885; СУИРП, 1885, № 15; Górak, Latawiec, s. 92, 114; Лятавец, 2007].

3. Архивные фонды

Поиски показали, что в архивах Польши нет ни одного фонда вышеописанных учреждений. В Главном архиве древних актов в Варшаве есть фонд Правительственной комиссии доходов и казны, которой подчинялись таможенные части, но только до 1851 г.¹ К более позднему времени относятся только несколько единиц хранения, например, дело о постройке и починке моста на реке Дрвенце при пограничной таможне Любич. Кроме того, можно найти несколько личных дел, ошибочно включенных в фонд отделения госбанка в Калише.

Такое положение дел стало итогом эвакуации таможенных учреждений в начале Первой мировой войны и отказа советских властей от возврата их архивов под предлогом постоянной в них надобности. Трагические последствия для архивов таможенных учреждений имела и Вторая мировая война. В Варшаве в 1944 г. был уничтожен фонд Таможенного отделения канцелярии наместника Царства Польского. Это отделение существовало с 1851 по 1864 гг. Таким образом, почти все архивные материалы таможенного дела Царства Польского находятся в архивах Украины и Российской Федерации [Latawiec, 2010]. Вывезенные фонды также понесли большой урон в военное время, хотя надо сказать, что они были подвергнуты браковке еще до эвакуации. Об этом свидетельствует то, что в наибольшей сохранности оказались дела, относящиеся к последнему периоду деятельности таможенных органов, т.е. наиболее актуальные для начальства.

Большинство архивных фондов российских таможенных учреждений Царства Польского сегодня находится в государственных архивах Украины [Морозов, с. 347—353]. Довольно многие из них попали в Одессу и хранятся в Государственном архиве Одесской области:

№ 200 (Боржиковская таможенная застава, 1913—1914), 6 ед. хр.

№ 201 (Канцелярия начальника Варшавского таможенного округа, 1897—1920), 179 ед. хр.

№ 202 (Верушовская таможня, 1915—1918), 10 ед. хр.

№ 203 (Вильчинская таможня, 1883—1914), 20 ед. хр.

№ 204 (Гербская таможня, 1902—1914), 5 ед. хр.

№ 205 (Гняздовская таможенная застава), 1908—1914, 25 ед. хр.

№ 207 (Зелюнская таможня, 1891—1914), 71 ед. хр.

№ 211 (Млавская таможня, 1903—1914), 30 ед. хр.

№ 213 (Наздарская таможенная застава, 1906—1914), 26 ед. хр.

№ 222 (Гродзинская таможенная застава, 1899—1914), 18 ед. хр.

¹ Archiwum Główne Akt Dawnych w Warszawie, Komisja Rządowa Przychodów i Skarbu.

- № 227 (Пеплувский таможенный переходный пункт, 1910—1914), 3 ед. хр.
№ 230 (Служевский таможенный переходный пункт, 1909—1914), 6 ед. хр.
№ 231 (Слупецкая таможня, 1882—1914), 17 ед. хр.
№ 233 (Челадзкая таможенная застава, 1905—1914), 8 ед. хр.
№ 234 (Сосновицкая таможня, 1907—1914), 92 ед. хр.
№ 236 (Канцелярия начальника Калишского таможенного округа, 1887—1914), 12 ед. хр.
№ 238 (Щипиорнская таможенная застава, 1911—1914), 39 ед. хр.
№ 239 (Петроковская таможенная застава, 1889—1914), 19 ед. хр.
№ 242 (Александровская таможня, 1907—1914), 11 ед. хр.
№ 243 (Гольская таможня, 1914), 3 ед. хр.

В Одесском архиве имелись и другие фонды, но они были либо уничтожены, либо утрачены. Фонд Радзивиловского таможенного округа в 1949 г. был вывезен и в настоящее время находится в Национальном архиве республики Молдова [Карлина].

Для сравнения укажем, что в Государственном архиве Хмельницкой области имеются три интересных фонда: № 507 (Канцелярия начальника Юго-западного таможенного округа), 1 613 ед. хр.; № 378 (Волочискская таможенная застава), 34 ед. хр.; № 309 (Исаковецкая таможенная застава), 45 ед. хр.

Среди украинских архивов следует также вспомнить Центральный государственный исторический архив Украины в г. Киеве с фондом № 1395 (Управление Юго-Западного таможенного округа г. Радзивилов, 1830—1912), 6 ед.хр.

Такое положение не стоит считать безвыходным. Исследователю следует обратить внимание на фонды других учреждений, прежде всего общей администрации: канцелярии губернаторов, губернских правлений и т. п. Среди них надо вспомнить прежде всего о богатом фонде № 442 (Канцелярия Киевского и Подольского, Волынского генерал-губернатора» из ЦГИАУ. К сожалению, в фонде Канцелярии Варшавского генерал-губернатора в Государственном архиве Российской Федерации в Москве (далее: ГАРФ) лишь несколько дел относятся к таможенному делу в Царстве Польском. Прямо связаны с этой темой несколько фондов ГАРФ:

№ 1247 (Канцелярия начальника Варшавского таможенного округа, 1868—1917), 10 ед. хр.

№ 1263 (Александровская таможня (ст. Александров-Пограничный Варшавской губернии), 1868—1917), 182 ед. хр.

№ 1459 (Гербская таможня (урочище Гербы Петроковской губернии), 1868—1917), 394 ед. хр.

№ 1508 (Канцелярия начальника Радомского таможенного округа, 1868—1917), 20 ед. хр.

№ 1633 (Бобровникский переходный таможенный пункт (дер. Бобровники Петроковской губернии), 1868—1917).

№ 1777 (Сосновицкая таможня Петроковской губернии, 1868—1917), 137 ед. хр.

Конечно, самые богатые собрания архивных документов по истории таможенных учреждений находятся в фондах центральных учреждений и их подразделений. Наиболее важным является фонд Департамента таможенных сборов Министерства финансов в Российском государственном историческом архиве (РГИА) в Санкт-Петербурге [РГИА, ф. 21]¹. В этом же архиве находятся два фонда таможенных учреждений из Царства Польского: № 128 (Вержболовская таможня департамента таможенных сборов МФ), 1428 ед. хр. и № 133 (Корчинская таможня департамента таможенных сборов МФ), 299 ед. хр.

Наконец, с этой темой тесно связаны документы, хранящиеся в фондах соответствующих частей пограничных войск, которые хранятся в Российском государственном военно-историческом архиве (РГВИА) в Москве.

4. Итоги

Полное отсутствие в польских архивах фондов российских таможенных учреждений Царства Польского решающим образом повлияло на состояние исследований по этой теме. Это касается и польской, и российской, и украинской историографии. Разбросанные по украинским и российским архивам фонды не интересны местным исследователям, а для польских историков доступ к ним затруднен вследствие расстояний, визового режима, невозможности свободного копирования, ограничений в количестве выдаваемых дел и сроков ожидания выдачи, состояния архивной информации в сети Интернет и т.д. Следует добавить, что состояние сохранности этих фондов неудовлетворительное. Как правило, имеющиеся документы относятся к последнему периоду существования фондообразователя.

В определенной степени историков выручают фонды высших и местных учреждений. В их числе казенные и контрольные палаты, канцелярии губернаторов и губернских правлений.

В такой ситуации особую значимость приобретают печатные источники первичного характера, такие как собрания законов (Свод законов Российской Империи, Полное собрание законов Российской Империи, Свод узаконений и распоряжений Правительства, *Dziennik Praw Królestwa Polskiego*, *Zbiór Praw* и т. п.) и вторичного (справочники, адрес-календари, памятные книжки и т. п.).

Górak A., Latawiec K. Rosyjska administracja specjalna w Królestwie Polskim 1839—1918. Lublin, 2015.

Latawiec K. Rosyjska straż graniczna w Królestwie Polskim w latach 1851-1914. Lublin, 2014.

Latawiec K. Sandomierska Brygada Straży Granicznej 1889-1914. Sandomierz, 2010.

¹ РГИА, фонд № 21 (Департамент таможенных сборов МФ).

- Ustawa Celną dla Królestwa Polskiego. Warszawa, 1851.
- Zbiór Praw Królestwa Polskiego / Stefan Godlewski red. Warszawa, 2008.
- Боков К. И. Структура таможенных органов России во второй половине XIX — начале XX веков // История государства и права. 2012. № 22. С. 27—34.
- Государственность России (конец XV в. — февраль 1917 г.). Словарь-справочник. Кн. 4 (Р—Я). М. 2001.
- Карлина О. Н. Организация таможенного контроля на западной границе Российской империи в конце XVIII — первой половине XIX в. (на материалах Волынской губернии) // Российские и славянские исследования: науч. сб. Вып. 9. Ред. А.П. Сальков, О.А. Яновский. 2014. С. 39—49.
- Лятавец К. Деятельность административных учреждений в Царстве Польском во время военных действий 1914 г. // Первая мировая война и российская провинция. Материалы Международной научной конференции, Орел, 29 апреля, 2014 г. Под ред. А. С. Минакова. Орел, 2014. С. 73—79.
- Лятавец К. Место таможенных учреждений Царства Польского в финансовой системе Российской Империи в первой половине 70-х г. XIX в. // Торговля, купечество и таможенное дело в России в XVI—XIX вв. Сост. А. И. Раздорский. Курск, 2009. С. 232—236.
- Лятавец К. Таможенные учреждения в Царстве Польском в 50-60 гг. XIX века // Історія торгівлі, податків та мита. Под ред. О. Дячок, Дніпропетровськ, 2007. С. 128—130.
- Морозов О. В. Джерела з історії митного регулювання в українських губерніях Російської Імперії (XVIII — початок XX ст.) // Наукові праці історичного факультету Запорізького національного університету, 2011, вип. XXXI. С. 347—353.
- Полное собрание законов Российской Империи : Собрание второе. [12.12.1825 г. — 28.02.1881 г.]. В 55 т. СПб., 1830—1885 (ПСЗРИ-II).
- Полное Собрание Законов Российской Империи : Собрание третье : [1.03.1881 г. — 1913 г.]. В 33-х т. СПб.; Пг., 1885—1916 (ПСЗРИ-III).
- Радайде Д. С. Розвиток митної системи Росії по європейському кордоні у 1811—1819 рр. // Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского. Серия: Юридические науки. 2012. Т. 25 (64). № 2. 2012. С. 350—356.
- Сапилов Е. В. Государственные доходы, расходы, налоги в дореволюционной России (1898—1914 гг.). М., 2001.
- Свод законов Российской Империи. СПб., 1876—1917 (СЗРИ)
- Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при Правительствующем Сенате. СПб., 1863—1917 (СУИРП)
- Указатель правительственных распоряжений по Министерству финансов. СПб., 1865—1884.

УДК 94(470.5).084.6:922.2

Т. Л. Меркулова

СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В УРАЛЬСКОМ ИНДУСТРИАЛЬНОМ ИНСТИТУТЕ В 1934—1940 гг.

В статье излагается история развития системы делопроизводства Уральского промышленного института на примере хранящейся в ведомственном архиве УрФУ организационно-распорядительной документации (приказов директора института по основной деятельности и личному составу).

Ключевые слова: Делопроизводство, архив, Уральский промышленный институт, приказы, распоряжения.